

Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2009 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z p. zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p. zm.; dalej jako – Op.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925): **miasto stołeczne Warszawę oraz powiaty: grodziski, legionowski, nowodworski, otwocki, piaseczyński, pruszkowski, sochaczewski, warszawski zachodni, wołomiński i żyrardowski wraz z gminami objętymi tym obszarem.**

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2. 1. Kolegium składa się z 73 członków: 39 etatowych i 34 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
36	3	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
29	1	4

Wśród członków Kolegium jest szesnastu radców prawnych, dwadzieścia osób może ubiegać się o stanowisko sędziego administracyjnego, a dwadzieścia pięć – referendarza.

2. 2. Biuro Kolegium składa się z 39 osób.

Jedenaście osób posiada wykształcenie wyższe, pozostali średnie. Struktura zatrudnienia w 2009r. wyglądała następująco: kierownik biura – 1, kancelaria - 6 osób, sekretariaty wydziałowe - 24 osób, archiwum – 1 osoba, księgowość – 2 osoby, obsługa techn. - 5 osób.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Na początku roku sprawozdawczego (w lutym) nastąpiła zmiana siedziby Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, które obecnie mieści się w Warszawie, przy ul. Kieleckiej Nr 44.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny w roku sprawozdawczym był nadal niewystarczający. Sukcesywnie uzupełniane jest wyposażenie biurowe, jednakże możliwe jest to wyłącznie w ramach posiadanych środków, które wciąż są niewystarczające.

W Kolegium działa sieć komputerowa, repertorium jest obsługiwane przez program firmy Softprodukt, który działa większych zakłóceń. Kolegium utrzymuje Biuletyn Informacji Publicznej na zewnętrznym serwerze oraz elektroniczna skrzynkę podawczą na platformie EPUAP.

CZEŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 30 011
w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres
objęty informacją ⁱ -

10 268

1. 2. wpływ spraw w roku objętym informacją -

19 743

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją ⁱⁱ :

2. 1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

11 989

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	1439
2.	działalność gospodarcza	113
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	1924
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	2180
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	4350
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	558
7.	prawo wodne	30
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	74
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	122
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	724
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	87
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	388

2. 2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)^{/iii} - 1385

2. 3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 6369

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją -12879

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji ^{/iv} , w tym : <table border="1" data-bbox="300 1272 1264 1451"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ^{/v} 632</td> <td></td> </tr> </table> <p>- sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.</p>	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ^{/v} 632		6511
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ^{/v} 632				
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji ^{/vi} - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	1600		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="300 1796 1264 1854"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>76</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	76	288
uznające zażalenia za uzasadnione	76			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	1400		
5.	pozostałe ^{/vii}	3080		

-
- i - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,
- ii - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,
- iii - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;
- iv - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- v - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;
- vi - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
- vii - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

1. 1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ^{viii}	2519
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	597
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	2465
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	224
5.	pozostałe	706

1. 2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ^{ix}	7
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	2

3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	78
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	226
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	146
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	8
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	10
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	37
9.	pozostałe	1086

Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją^x - 4585

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 4107

w tym ugody -

69

1. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 2242

2. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO (z roku 2009 i lat poprzednich)⁹ - 8440

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 1400

w tym :

- 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 1238
- wskaźnik „zaskarżalności”^{/xi} - 11%
- 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 94
- 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 15
- 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 44
- 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem^{/xii} - 9

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 900

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	885
	w tym :	
	uwzględnienie skargi	186
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	15
	w tym :	
	uznające skargi za uzasadnione	10

Zmniejszyła się liczba skarg na orzeczenia Kolegium do WSA w stosunku do poprzedniego okresu sprawozdawczego tj z 1736 (13,5%) skarg . w roku 2008 do 1400 (11%) skarg w roku 2009r.

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw z zakresu:

Ordynacji podatkowej:

Problematyka przedawnienia (art. 68 i 70 Ordynacji podatkowej).

Omawiano kontrowersyjne orzecznictwo sądów administracyjnych m. in. w kwestiach, czy spółka cywilna może być podatnikiem podatku od nieruchomości. Opodatkowanie garaży wielostanowiskowych: przyjęto, że do opodatkowania miejsc postojowych w garażu wielostanowiskowym – właściwa jest stawka dla

budynków (lub ich części) mieszkalnych, a w sytuacji gdy garaż stanowi odrębny budynek – należy opodatkować go wg stawek właściwych dla budynków (lub ich części) pozostałych.

Opodatkowanie billboardów: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w którym Sąd stwierdził, że w zakresie interpretacji przepisów stanowisko Kolegium jest słuszne - billboardy stanowią budowle i podlegają opodatkowaniu niezależnie od sposobu mocowania.

Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne:

W przypadku wniesienia odwołania od decyzji o lokalizacji celu publicznego niespełniającego wymogów określonych w art. 53 ust. 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym należy wezwać odwołujących do uzupełnienia braków w odwołaniu na podstawie art. 64 § 2 kpa z pouczeniem iż nieuzupełnienie spowoduje pozostawienie odwołania bez rozpoznania. Konsekwencją nieuzupełnienia w wyznaczonym terminie braków odwołania jest pozostawienie tego pisma bez rozpoznania.

Zgodnie z wyrokami WSA niedopuszczalne jest określenie w decyzji o warunkach zabudowy poszczególnych wskaźników w sposób nieprecyzyjny.

W postępowaniu odwoławczym organ powinien z urzędu badać zasadność i prawidłowość dopuszczenia organizacji społecznej do postępowania. W sytuacji kiedy dana organizacja wniosła odwołanie a w trakcie postępowania odwoławczego stwierdzono że dopuszczenie było niezasadne należy umorzyć postępowanie odwoławcze;

organizacja społeczna może uczestniczyć w postępowaniu dotyczącym konieczności sporządzenia raportu w postępowaniu środowiskowym,

niedoręczenie wszystkim stronom postępowania głównego postanowień uzgodnieniowych z art. 53 ust. 4 ustawy o planowaniu nie może stanowić jedynej podstawy do uchylecia decyzji o warunkach zabudowy i przekazania sprawy do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. Uchybienie powyższe może stanowić podstawę wniosku o wznowienie postępowania uzgodnieniowego.

Jeżeli w trakcie postępowania o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody (przed wydaniem decyzji) zmieniły się przepisy odnośnie wymogów stawianych dla wniosku, to organy (zarówno I jak i II instancji) przed wydaniem decyzji mają obowiązek wezwania inwestora do uzupełnienia wniosku zgodnie ze zmienionymi przepisami (dot. w szczególności zmiany art. 46 ust.4 ustawy o POŚ, które weszły w życie w dniu 30 sierpnia 2007r. - w kontekście stacji bazowych). Jeżeli uzupełniony wniosek pozwoli na ustalenie, iż inwestycja nie wymaga wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody to postępowanie winno być umorzone.

Pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne:

Pojawił się problem zasiłków pielęgnacyjnych dla pensjonariuszy domów pomocy społecznej, którzy są w wieku powyżej 75 lat i nie otrzymują również dodatków pielęgnacyjnych. Spraw takich, dotyczących osób przebywających w warszawskich domach pomocy społecznej jest kilkadziesiąt, Kolegium oczekuje na rozstrzygnięcie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Interesujące jest orzecznictwo sądowe, wskazujące na sprzeczność przepisu § 18 ust. 1 rozporządzenia z dnia 2 czerwca 2005 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia rodzinne (Dz. U. z 2005 r. Nr 105, poz. 881 ze zm.) z ustawą. Pomimo tych wyroków, Kolegium, jako organ administracji jest zobowiązane do stosowania tych przepisów.

Gospodarka nieruchomościami: (bez opłat za wieczyste użytkowanie)

Problemy orzecznicze warszawskiego kolegium w tym zakresie tradycyjnie związane są z wykładnią przepisów dekretu z dnia 26 października 1945 r. o własności i użytkowaniu gruntów na obszarze m. st. Warszawy (Dz. U. Nr 50, poz. 279) i związanych z nim postępowań dotyczących decyzji o odmowie przyznania użytkowania wieczystego, stwierdzenia nieważności decyzji o sprzedaży lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach na gruntach dekretowych, i w końcu - wniosków o odszkodowania za te lokale i grunty. Na podstawie orzecznictwa sądowego przyjęto, że wnioski o przyznanie odszkodowań należy zwracać stronom w trybie art. 66 § 3 k.p.a.

Rozważano też, jak należy rozpoznać wniosek o stwierdzenie nieważności orzeczenia dekretowego, w sytuacji, gdy w ogóle nie został złożony wniosek dekretowy - najwięcej argumentów a także ostatnie orzecznictwo przemawia za stwierdzeniem nieważności orzeczenia dekretowego ze względu na brak podstaw prawnych do jego wydania.

Ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach:

Ostatecznie, zgodnie z orzeczeniem NSA, nakładanie opłat za pobór wód na ogródki działkowe jest nieuzasadnione - decyzje Marszałka podlegają uchyleniu i umorzeniu. Jednakże w sytuacji kiedy ogród działkowy nie odwoływał się od decyzji Marszałka Województwa ustalającej ww. opłaty nie ma podstaw do stwierdzenia nieważności (na wniosek czy z urzędu) ostatecznych decyzji organu I instancji gdyż nie mamy w takich przypadkach do czynienia z rażącym naruszeniem prawa (zmiana wykładni nie stanowi rażącego naruszenia prawa).

Odnośnie stosowania przepisów regulujących kwestie wycinki drzew ustalono:

- a) w przypadku orzekania w decyzji o nasadzeniach następczych organ ma obowiązek szczegółowego wskazania gatunku i ilości drzew i miejsca nasadzeń oraz podać uzasadnienie takiego wyboru. Ponadto ustalono, że w przypadku nasadzeń zastępczych mogą być wskazane do nasadzeń np. krzewy za drzewa i odwrotnie musi być tylko spełniony warunek kompensacji przyrodniczej.
- b) w sytuacji zezwolenia na wycięcie drzew zawsze wydawane jest ono dla właściciela (posiadacza) nieruchomości nigdy dla firmy mającej dokonać wycięcia.
- c) dla usunięcia wykrot czy tzw. wiatrołomu także konieczne jest zezwolenie.
- d) zgodnie z art. 471 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody nie można wydać decyzji wymierzającej karę za wycięcie drzew bez zezwolenia, jeżeli od dnia , w którym stwierdzono naruszenie wymagań ochrony środowiska upłynęło 5 lat. Mając powyższe na uwadze należy uznać, że termin 5 letni rozpoczyna się od dnia w którym decyzja ustalająca karę stała się ostateczna.
- e) do wydania zezwolenia na wycięcie drzew konieczna jest zgoda wszystkich właścicieli działki na której rośnie drzewo. W przypadku braku zgody współwłaściciela na wycięcie drzewa zgodę taką może zastąpić jedynie orzeczenie sądu w sprawie. Bez zgody współwłaściciela lub orzeczenia sądu nie można wydać zezwolenia na wycięcie drzewa.
- f) w sytuacji kiedy strona uzyskała zezwolenie na wycięcie drzewa i odwołuje się od decyzji organu I instancji jedynie w części opłaty nie może w trakcie trwania postępowania odwoławczego dokonać wycinki drzewa. Zezwolenie jest związane z opłatą.

Prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy:

Kontrola przedsiębiorcy w zakresie spełniania warunków określonych w zezwoleniu na wykonywanie przewozów regularnych osób w krajowym transporcie drogowym. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 02.12.2008r. sygn. akt VI SA/Wa 982/08 potwierdził dotychczasową linię orzecznictwa Kolegium w sprawach dotyczących cofania uprawnień do prowadzenia pojazdów. Tak więc okres na który orzeczono zakaz prowadzenia pojazdów mechanicznych biegnie od chwili wykonania obowiązku zwrotu prawa jazdy (w przypadku zagubienia prawa jazdy - dnia, w którym strona złożyła oświadczenie o utracie prawa jazdy).

2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;

Zaległości w rozpoznawaniu spraw w stosunku do ubiegłego roku – w sprawach administracyjnych wynoszą 4058 i niestety nie udało się znacząco tych zaległości zmniejszyć, pomimo uzupełnień kadrowych w pod koniec roku sprawozdawczego,

Przyczyną był ogromny wpływ spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste, zaległości w tym zakresie zwiększyły się znacznie i wynoszą aż 8461 spraw.

Zarówno w roku 2008 jak i w roku 2009 wpływ spraw z tego zakresu był bardzo duży, rok 2008 - ponad **6900** spraw, rok 2009 – **6369**. Rejestrację wniosków ukończono dopiero w dwa miesiące po zakończeniu roku sprawozdawczego, wpływają one bowiem w przeważającej części w listopadzie i grudniu w ilościach przekraczających możliwości bieżącej pracy kancelarii Kolegium. W tej sytuacji, pomimo znacznego wzrostu ilości załatwionych spraw w roku sprawozdawczym (ponad dwukrotnie: 1866 w 2008 w stosunku do 4107 w 2009), nie udało się zaległości zmniejszyć. Sprawy załatwiane są w kolejności wpływu tj. rozpoznawano głównie sprawy z roku 2008 i lat poprzednich.

Kolegium wykorzystuje do maksimum wszystkie możliwości kadrowe i techniczne do obsługi tych spraw, jednakże tak wielki wpływ powoduje konieczność oczekiwania na rozpoznanie sprawy nawet kilka lat. Sprawy z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste wpływają bezpośrednio do Kolegium, załatwiane są na rozprawach jawnych z udziałem stron, zatem pełna obsługa, zarówno biurowa, jak i związana z rozprawą, ciąży na Kolegium. Wymaga to odpowiednich warunków lokalowych, kadrowych i technicznych, i jest znacznie bardziej pracochłonne i kosztochłonne niż załatwianie spraw administracyjnych.

Aby utrzymać w miarę normalne tempo załatwiania spraw administracyjnych, a także wysoki poziom orzecznictwa, każdy etatowy członek Kolegium jest w stanie przeprowadzić nie więcej niż jedną sesję rozpraw aktualizacyjnych w tygodniu. Sprawy aktualizacyjne obsługuje wydzielony sekretariat, zatrudnia się na umowy-zlecenia dodatkowe osoby, zwłaszcza do rejestrowania spraw i protokołowania rozpraw, udział w rozprawach biorą licznie członkowie pozaetatowi, jednak wszystkie te działania nie są w stanie zmniejszyć nawarstwiających się zaległości. W obecnym stanie wyczerpano już wszystkie możliwości techniczne i osobowe Kolegium, jedyną możliwością wyjścia z zaległości byłoby dalsze zwiększenie obsady kadrowej Kolegium i to nie tylko wśród członków Kolegium, ale również wśród pracowników biurowych.

3. Informacja na temat skarg kasacyjnych

W roku sprawozdawczym Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznał merytorycznie 173 skargi kasacyjne w sprawach Kolegium.

Oddalono 94 skargi kasacyjne wniesione przez strony postępowania i 32 skargi wniesione przez Kolegium. W 39 przypadkach kasacja strony została uwzględniona. W ośmiu przypadkach Sąd uwzględnił skargę kasacyjną Kolegium. Naczelny Sąd

Administracyjny rozpoznał także 7 sporów kompetencyjnych: w pięciu przypadkach wskazał Kolegium, jako organ właściwy, w dwóch – wojewodę.

4. **Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – w roku sprawozdawczym kontroli nie było.;**
5. **Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych –** wydane zostało jedno postanowienie sygnalizacyjne Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie; dotyczyło braku reakcji organu samorządowego na kilkakrotne żądanie przekazania akt dotyczących sprawy z zakresu imprez masowych. Po wydaniu postanowienia nastąpiła natychmiastowa reakcja organu.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium

Członkowie Kolegium wzięli udział w szkoleniach z następującej problematyki: Opłaty samorządowe w Polsce, Przepisy prawne-ochrona środowiska i ochrona przyrody, Ustawa o gospodarce nieruchomościami, Pozwolenia na wprowadzenie do środowiska substancji lub energii i powiązanych z tym środków finansowo – prawnych ochrony środowiska. Pracownicy Biura Kolegium brali udział w następujących szkoleniach: Pierwsza pomoc, ratownictwo, Zarządzanie infrastrukturą HP Blade System, Nowelizacja przepisów z zakresu zasiłków z tytułu choroby i macierzyństwa, Zakładowa działalność socjalna w praktyce, Pracownik Biura XXI wieku, Gospodarka finansami publicznymi. Odbyło się także szkolenie wewnętrzne na temat Procedury administracyjne dotyczące pracowników biura.

Prezes i Wiceprezes Kolegium brali udział także w krajowych i regionalnych zgromadzeniach KRSKO.

7. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

W roku sprawozdawczym przeprowadzone zostały dwa konkursy na członków Kolegium, w wyniku których przyjęto 23 nowych członków pozaetatowych i 10 etatowych – spośród dotychczasowych członków pozaetatowych. Jedna osoba złożyła rezygnację, a dwóm skończyła się kadencja. Nastąpiła też zmiana na stanowisku wiceprezesa Kolegium: dotychczasowy wiceprezes po odejściu na emeryturę został członkiem pozaetatowym, zaś jeden z członków etatowych objął funkcję wiceprezesa Kolegium.

Zarówno członkowie, jak pracownicy Biura uzupełniają wykształcenie i podnoszą kwalifikacje: trzy osoby studiuje na aplikacji radcowskiej, trzy uzyskały tytuł radcy prawnego. Dziewięciu pracowników Biura kontynuuje wyższe studia.

Budżet Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie zgodnie z ustawą budżetową na 2009 r. wynosił 7.698.000 zł. W ciągu 2009 roku na wniosek Prezesa

SKO środki na wydatki zostały decyzją Ministra Finansów zwiększone o kwotę 1.037.168 zł do wysokości 8.735.168 zł.

Otrzymane dodatkowe środki z Ministerstwa Finansów przeznaczone zostały na:

- pokrycie zwrotu kosztów sądowych w wysokości 214.462 zł,
- nagrody jubileuszowe i odprawy emerytalne w wysokości 122.706 zł.
- pokrycie kosztów związanych z nową siedzibą w wysokości 700.000 zł.

Wykonanie planu po zmianach w 2009 r. wynosi 8.732.270 zł. co stanowi 99,97%.

Różnica pomiędzy planem a wykonaniem 0,03% to w szczególności środki otrzymane decyzją Ministra Finansów na wskazane zadanie, a które nie zostały wydatkowane (np. koszty sądowe nie zostały przekazane w pełnej wysokości z uwagi na brak nr konta na które należało je przekazać).

W budżecie Kolegium na 2009 r. zaplanowane środki na wynagrodzenia zostały wykonane w 100%.

PREZES

Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Warszawie



Bożena Zembska-Sawicka

Warszawa, 19 marca 2010 r.

-
- viii - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
- ix - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op
- x - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;
- xi - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;
- xii - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

Informacje dodatkowe – ich zamieszczenie staje się obowiązkowe w egzemplarzu skierowanym do KR SKO w celu sporządzenia zbiorczej informacji rocznej

Informacje dodatkowe powinny zawierać :

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw (wg układu z części II pkt 2. - Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją);
2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;
3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.
4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;
5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;
6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium – opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami;
7. Wskazanie nowych zadań;
8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

