

Yoni 21 12 07
077

16



MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

Władysław Stasiak

Warszawa, dnia 15 listopada 2007 r.



DKSiW-AP-094-3-81-808/07

SKO/Org 1050-175/07

Pani

Bożena ZEMBSKA - SAWICKA

Prezes

Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Warszawie

na podstawie art. 3a ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. 2001, nr 79, poz. 856, z późn. zm.) i § 6 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 roku w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. nr 175, poz. 1463), oraz w związku z powierzeniem przez Prezesa Rady Ministrów, pełnienia obowiązków nadzorczych nad administracyjną działalnością samorządowych kolegiów odwoławczych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji – zespół kontrolny Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA, przeprowadził w dniach od 19 lutego 2007 roku do 2 marca 2007 roku, problemową kontrolę w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie przy ul. Senatorskiej 35.

Przedmiotem kontroli była organizacja i warunki pracy Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie (dalej: SKO), w rozumieniu określonym w § 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 roku w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. 2005, nr 175, poz. 1463), w okresie od 1 stycznia 2006 roku do 31 grudnia 2006 roku, a w szczególności:

- prawidłowość stosowania wybranych przepisów regulaminu organizacyjnego,

- terminowość załatwiania spraw oraz stanu zaległości, ze szczególnym uwzględnieniem spraw, w których postępowanie administracyjne trwa dłużej niż 6 miesięcy,
- prowadzenie ksiąg i innych urządzeń ewidencyjnych oraz rzetelność sporządzania informacji o działalności kolegium.

Protokół kontroli został podpisany, bez zastrzeżeń w dniu 27 marca 2007 roku.

W związku z ustaleniami dokonаныmi w toku kontroli – stosownie do § 24 ust. 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 roku w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. nr 175, poz. 1463) przekazuję Pani Prezes

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Ustalenia kontroli pozwalają pozytywnie ocenić działania Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie oraz organizację pracy Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie.

Pozytywną ocenę uzasadniają następujące ustalenia:

- 1) analiza sposobu prowadzenia repertoriów, nie wykazała nieprawidłowości.
- 2) na podstawie analizy akt osobowych i innych dokumentów udostępnionych zespołowi kontrolnemu, nie stwierdzono naruszenia zakazów określonych w *art.7 ust. 8, oraz art. 9 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych.*
- 3) w SKO w Warszawie funkcjonuje trzyosobowa Komisja Dyscyplinarna, utworzona zgodnie z *art. 16c ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych*, powołana uchwałą nr 1 z dnia 27 września 2006 roku Zgromadzenia Ogólnego Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie na sześcioletnią kadencję. Komisja dyscyplinarna w roku 2006 nie prowadziła żadnych postępowań dyscyplinarnych.
- 4) W 2006 roku dla pozaetatowych członków Kolegium ryczałt za udział w sprawach i sporządzenie uzasadnienia w żadnym przypadku nie przekroczył dozwolonej kwoty wynoszącej 60% miesięcznego wynagrodzenia etatowego członka Kolegium (na

podstawie § 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2002 roku w sprawie wielokrotności kwoty bazowej oraz szczegółowych zasad wynagradzania prezesa, wiceprezesa, pozostałych członków samorządowego kolegium odwoławczego i pracowników biura tego kolegium – Dz. U. 2002, nr 109, poz. 960, z późn. zm.).

5) Od 1 stycznia do 31 grudnia 2006 r. w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Warszawie zaewidencjonowano 18 344 sprawy, w tym 13 362 sprawy z roku objętego kontrolą oraz 4 982 sprawy pozostałe z lat poprzednich.

W 2006 roku rozstrzygnięto ogółem 10 812 spraw. Dane uzyskane z repertorium SKO wskazują na ok. 1900 spraw nierozstrzygniętych, których bieg załatwiania jest dłuższy niż 6 miesięcy.

Bezpośrednią i jedyną przyczyną takich zaległości w załatwianiu spraw są braki kadrowe. W 2005 r. przyznano Kolegium środki z budżetu na zatrudnienie 2 dodatkowych etatowych członków, 2 dodatkowych pracowników obsługi oraz 130 000 PLN dla członków pozaetatowych. Pod koniec 2005 roku został przeprowadzony konkurs na 18 członków pozaetatowych – stosownie do przyznanych środków finansowych, ale ówczesny Prezes Rady Ministrów RP Pan Kazimierz Marcinkiewicz powołał tylko 4 członków pozaetatowych. W 2006 roku ponownie został przeprowadzony konkurs na pozaetatowych członków Kolegium. Ponadto w budżecie na 2007 rok przyznany został 1 etat orzecznicy i 200 000 PLN na ryczałty dla członków pozaetatowych.

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. z 1999, Nr 74, poz. 828), określa maksymalną liczbę etatowych członków SKO w Warszawie na 62, jednakże w praktyce corocznie ustawa budżetowa ustala rzeczywistą liczbę etatowych członków SKO, która w 2006 roku wynosiła – 28 członków.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w oparciu o § 24 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 roku w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. nr 175, poz. 1463),

zalecam

podjęcie zdecydowanych działań, w celu zwiększenia obsady etatowej SKO zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. z 1999, Nr 74, poz. 828), oraz zwiększenia obsady pozaetatowych członków SKO.

Zgodnie z § 25 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 roku w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. nr 175, poz. 1463), oczekuję od Pani Prezes, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.


Z up. MINISTRA
Marek ŁAPIŃSKI
DYREKTOR
DEPARTAMENTU KONTROLI,
SKARG I WNIOSKÓW MSWiA