



Warszawa, dnia 21 marca 2007 r.

MINISTERSTWO

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

DEPARTAMENT KONTROLI, SKARG I WNIOSKÓW

ul. Batorego 5; 02-592 Warszawa

Egz. nr ...¹...

DKSW-AP-094-3-81-808/07/JZ

PROTOKÓŁ

kontroli problemowej, dotyczącej organizacji warunków pracy
w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Warszawie.

1. Informacje ogólne

Podstawa kontroli i jej organizacja.

Kontrola została przeprowadzona zgodnie z planem kontroli Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA na 2007 rok, zatwierdzonym w dniu 15 stycznia 2007 roku przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, w trybie określonym w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 r. w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych. Program kontroli oznaczony numerem DKSiW-AP-094-3-81-808/07 został zatwierdzony przez Dyrektora Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA w dniu 16 lutego 2007 roku.

Skład zespołu kontrolnego

Z upoważnienia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Dyrektor Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA w dniu 16 lutego 2007 roku upoważnił do przeprowadzenia kontroli zespół kontrolny w składzie:

- Jacek Zagórny – radca ministra w Wydziale Kontroli Administracji Publicznej Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA – kierownik zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 98/07 z dnia 16 lutego 2007 r.,
- Iwona Zielińska – starszy specjalista w Wydziale Kontroli Administracji Publicznej Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA – członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 99/07 z dnia 16 lutego 2007 r.

Kontrola została przeprowadzona w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego przy ul. Senatorskiej 35 w Warszawie, w okresie **od 19 lutego do 2 marca 2007 roku**.

Fakt przeprowadzenia kontroli zespół kontrolny odnotował w książce kontroli pod pozycją 9 na str. 2 .

2. Przedmiot i zakres kontroli.

Przedmiotem kontroli była ocena organizacji warunków pracy Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie (dalej: SKO) w rozumieniu §2 pkt. 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 r. w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. z 2005, Nr 175, poz. 1463) w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2006 roku, a w szczególności:

1. prawidłowość stosowania wybranych przepisów regulaminu organizacyjnego,

2. terminowość załatwiania spraw oraz stan zaległości, ze szczególnym uwzględnieniem spraw, w których postępowanie administracyjne trwa dłużej niż 6 miesięcy,
3. prowadzenie ksiąg i innych urządzeń ewidencyjnych oraz rzetelność sporządzania informacji o działalności kolegium.

Kontrolę przeprowadzono poprzez:

- wgląd do dokumentów i innych materiałów związanych z zakresem kontroli,
- pobieranie pisemnych i ustnych wyjaśnień,
- uzyskiwanie pisemnych informacji i kserokopii dokumentów,
- wykaz aktów prawnych, dotyczących działania jednostki kontrolowanej.

Najważniejsze przepisy normujące zakres kontroli:

- Ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001, Nr 79, poz.856 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 r. w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. z 2005, Nr 175, poz. 1463),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. z 1999, Nr 74, poz. 828),
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2002 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej oraz szczegółowych zasad wynagradzania prezesa, wiceprezesa, pozostałych członków samorządowego kolegium odwoławczego i pracowników biura tego kolegium (Dz. U. z 2002, Nr 109, poz. 960 z późn. zm.).
- Regulamin organizacyjny Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie z dnia 4 marca 2004 roku.

Podmiot kontrolowany:

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie, ul. Senatorska 35, 00-099 Warszawa. Prezesem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie jest Pani Bożena Zembska-Sawicka powołana na stanowisko przez Prezesa Rady Ministrów w dniu 12 października 2004 roku. Wiceprezesem SKO w Warszawie uchwałą Nr 28 Sejmiku Samorządowego Województwa Warszawskiego z dnia 27 lutego 1995 roku, w sprawie wyboru Zastępcy Przewodniczącego Samorządowego Kolegium Odwoławczego został wybrany Pan Andrzej Gysiński.

4. Ustalenia kontroli

Organizacja kontrolowanej jednostki.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie działa na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych oraz innych aktów prawnych mających zastosowanie do organizacji lub postępowania przez Kolegium, jak również na podstawie aktualnego regulaminu organizacyjnego.

Poza Regulaminem organizacyjnym w SKO, w kontrolowanym okresie obowiązywało: Zarządzenie nr 14/06 Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie z dnia 30 sierpnia 2006 r. w sprawie polityki bezpieczeństwa w zakresie dotyczącym sposobu przetwarzania danych osobowych oraz środków ich ochrony w SKO w Warszawie, oraz Zarządzenie nr 13/05 Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie z dnia 27 grudnia 2005 r. w sprawie zmiany Zarządzenia nr 14/04, wprowadzającego: instrukcję kancelaryjną, rzeczowy wykaz akt, instrukcję w sprawie organizacji i zakresu działania archiwum zakładowego.

Wpływające do SKO sprawy rejestrowane są w repertoriach (system komputerowy) zawierających wszystkie ważne informacje dotyczące spraw, w tym termin rozstrzygnięcia.

Zespół kontrolny dokonał analizy sposobu prowadzenia repertoriów i nie stwierdził nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 6 – 136)

Członkostwo Kolegium na charakter etatowy lub pozaetatowy. W okresie objętym kontrolą w skład Kolegium wchodziło 27 członków etatowych oraz 17 pozaetatowych. Poza tym w biurze SKO zatrudnionych było 31 osób, w tym 5 pracowników technicznych.

Lista etatowych członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie w 2006 roku:

Tabela Nr 1.

Lp.	Nazwisko i imię	Stanowisko	Data powołania
1	Zemska Sawicka Bożena	Prezes	12.10.2004
2	Grysiński Andrzej	Wiceprezes	27.02.1995
3	Balas Wojciech	Członek Kolegium	15.03.2006
4	Dubas Agnieszka	Członek Kolegium	01.11.2003
5	Gałuszyńska Ewa	Członek Kolegium	01.11.2004
6	Górzyńska Maria	Członek Kolegium	22.06.1994
7	Grochocka Małgorzata	Członek Kolegium	22.05.2000
8	Grzelczak Włodzimierz	Członek Kolegium	18.10.2004
9	Grzybowski Cezary	Członek Kolegium	25.04.1995
10	Juzwa Katarzyna	Członek Kolegium	22.06.1994
11	Kalata Katarzyna	Członek Kolegium	01.11.2004
12	Kołacz-Kozłowska Maria	Członek Kolegium	16.12.1999
13	Kościa Anna	Członek Kolegium	01.01.1993
14	Laudański Paweł	Członek Kolegium	22.05.2000
15	Medyński Marcin	Członek Kolegium	01.06.2005
16	Milewska Karczewska Marzena	Członek Kolegium	22.05.2000
17	Naczas Katarzyna	Członek Kolegium	23.10.1995
18	Nowak Agata	Członek Kolegium	03.01.2006
19	Nowak Magdalena	Członek Kolegium	23.10.1995
20	Podlejski Tomasz – ½ etatu	Członek Kolegium	01.11.2003
21	Pollak Blandyna	Członek Kolegium	22.06.1994
22	Sawicka Krystyna	Członek Kolegium	22.06.1994
23	Sękowska Anna	Członek Kolegium	01.11.2003

24	Sosnkowska Małgorzata	Członek Kolegium	25.04.1995
25	Szubielska Beata	Członek Kolegium	16.12.1999
26	Wawszczak Piotr	Członek Kolegium	16.12.1999
27	Ziółek Kajetan	Członek Kolegium	01.11.2003

(akta kontroli str. 137 – 139)

Lista pozaetatowych członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie w 2006 roku:

Tabela Nr 2.

Lp.	Nazwisko i imię	Miejsce pracy	Data powołania
1	Binkiewicz Małgorzata	Nie pracuje	01.11.2003
2	Binkiewicz Mieczysław	Kancelaria prawna	05.10.2006
3	Bortkiewicz Ewa	Ministerstwo Kultury	01.11.2003
4	Gąs Zuzanna	Główny Urząd Geodezji i Kartografii	16.01.2006
5	Groszyk Wojciech	Prokuratura Okręgowa Warszawa Praga	01.06.2001
6	Kulik Piotr	Ministerstwo Finansów	01.11.2003
7	Laudańska Monika	Narodowy Bank Polski	16.01.2006
8	Łobanowska Anna	Emerytura	01.11.2003
9	Michalak Krzysztof	Spółdzielnia Mieszkaniowa Centrum Wola	20.10.2004
10	Piasecka Władysław Angelika	DAMIS B. Tomaszewski	20.10.2004
11	Plewińska Mieczysława	Urząd Patentowy RP	01.06.2001
12	Rzepakowska Izabela	Urząd Zamówień Publicznych	01.06.2001
13	Seweryniak Katarzyna	Narodowy Bank Polski	20.10.2004
14	Skarbek Elżbieta	Ministerstwo Budownictwa	16.01.2006
15	Sobolewski Bogusław	NIK	16.01.2006
16	Szpanowska Katarzyna	Ministerstwo Kultury	20.10.2004
17	Śledzińska Irena	Emerytura	01.06.2001

(akta kontroli str. 140 – 158)

Jak wyjaśniła Pani Prezes, zasady wynagradzania pozaetatowych członków SKO w Warszawie określają zarządzenia Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie nr 7/99 z 16 czerwca 1999 r. w sprawie ustalania wynagrodzenia dla pozaetatowych członków Kolegium i nr 6/00 z dnia 27 czerwca 2000 r. w sprawie zmiany zarządzenia nr 7/99 w sprawie szczegółowych zasad wynagrodzenia dla pozaetatowych członków Kolegium. W 2006 roku dla pozaetatowych członków Kolegium ryczałt przeciętnie wyniósł 1.435 PLN.

(akta kontroli str. 159 – 163)

Zgodnie z art. 16c ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych, Uchwałą nr 1 Zgromadzenia Ogólnego Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie z dnia 27 września 2006 r. powołana została trzyosobowa Komisja Dyscyplinarna Samorządowego Kolegium Odwoławczego, na sześcioletnią kadencję. W 2006 roku nie toczyło się żadne postępowanie przed Komisją Dyscyplinarną.

(akta kontroli str. 164 – 166)

Terminowość załatwiania spraw oraz stan zaległości, ze szczególnym uwzględnieniem spraw, w których postępowanie administracyjne trwa dłużej niż 6 miesięcy:

W dniu 15 lutego 2007 r. Uchwałą nr 2 Zgromadzenia Ogólnego Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie zostało przyjęte roczne sprawozdanie z działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie w 2006 r. Jak wynika z powyższego dokumentu w okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia do 31 grudnia 2006 r. w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Warszawie zaewidencjonowano **18 344** sprawy, w tym **13 362** sprawy z roku objętego kontrolą oraz **4 982** sprawy pozostałe z lat poprzednich.

(akta kontroli str. 167 – 168)

Obciążenie sprawami poszczególnych członków etatowych i pozaetatowych SKO w Warszawie w 2006 roku:

Tabela Nr 3.

Lp.	Nazwisko i imię	Członkostwo	Liczba spraw rozpatrzonych w 2006 r.
1	Zembska Sawicka Bożena	Prezes	12
2	Grysiński Andrzej	Wiceprezes	32
3	Balas Wojciech	Członek etatowy	307
4	Dubas Agnieszka	Członek etatowy	408
5	Gałoszyńska Ewa	Członek etatowy	365
6	Górzyńska Maria	Członek etatowy	268
7	Grochocka Małgorzata	Członek etatowy	414
8	Grzelczak Włodzimierz	Członek etatowy	232
9	Grzybowski Cezary	Członek etatowy	399
10	Juzwa Katarzyna	Członek etatowy	389
11	Kalata Katarzyna	Członek etatowy	199
12	Kończak-Kozłowska Maria	Członek etatowy	430
13	Kościa Anna	Członek etatowy	392
14	Laudański Paweł	Członek etatowy	379
15	Medyński Marcin	Członek etatowy	404
16	Milewska Karczevska Marzena	Członek etatowy	364
17	Naczas Katarzyna	Członek etatowy	411
18	Nowak Agata	Członek etatowy	365
19	Nowak Magdalena	Członek etatowy	372
20	Podlejski Tomasz – ½ etatu	Członek etatowy	126
21	Pollak Blandyna	Członek etatowy	413
22	Sawicka Krystyna	Członek etatowy	384
23	Sękowska Anna	Członek etatowy	306
24	Sosnkowska Małgorzata	Członek etatowy	396
25	Szubielska Beata	Członek etatowy	387
26	Wawszczak Piotr	Członek etatowy	416

27	Ziółek Kajetan	Członek etatowy	380
	Razem członkowie etatowi		8 950
1	Binkiewicz Małgorzata	Członek pozaetatowy	102
2	Binkiewicz Mieczysław	Członek pozaetatowy	259
3	Bortkiewicz Ewa	Członek pozaetatowy	80
4	Gąś Zuzanna	Członek pozaetatowy	69
5	Groszyk Wojciech	Członek pozaetatowy	157
6	Kulik Piotr	Członek pozaetatowy	141
7	Laudańska Monika	Członek pozaetatowy	175
8	Łobanowska Anna	Członek pozaetatowy	241
9	Michalak Krzysztof	Członek pozaetatowy	115
10	Piasecka Władysław Angelika	Członek pozaetatowy	21
11	Plewińska Mieczysława	Członek pozaetatowy	20
12	Rzepakowska Izabela	Członek pozaetatowy	27
13	Seweryniak Katarzyna	Członek pozaetatowy	13
14	Skarbek Elżbieta	Członek pozaetatowy	105
15	Sobolewski Bogusław	Członek pozaetatowy	22
16	Szpakowska Katarzyna	Członek pozaetatowy	67
17	Śledzińska Irena	Członek pozaetatowy	201
	Razem członkowie pozaetatowi		1 815
	O g ó ł e m		10 765

(akta kontroli str. 179 – 183)

Z informacji o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie wynika, iż w 2006 roku rozstrzygnięto ogółem **10 812** spraw (powstała różnica pomiędzy tabelą Nr 3 a sprawozdaniem – 47 spraw – wynika z błędów powstałych w systemie komputerowym). Dane uzyskane z repertorium SKO wskazują na ok. 1900 spraw nierozstrzygniętych, których bieg załatwiania jest dłuższy niż 6 miesięcy. Dokładna ich liczba jest trudna do sprecyzowania z powodu zdarzających się błędnych zapisów w systemie komputerowym. Są to sprawy, które wpłynęły do SKO w latach 2001 – 2006.

Jak wynika z wyjaśnień Prezesa SKO bezpośrednią i jedyną przyczyną takich zaległości w załatwianiu spraw są braki kadrowe. Od czasu objęcia swojej funkcji Pani Prezes opracowała trzyletnią strategię, która jest wprowadzana w życie. W kwietniu 2006 roku została wprowadzona struktura wydziałów tematycznych, co pozwoliło na podniesienie szybkości i jakości orzekania. Zreorganizowane zostało Biuro Kolegium, wydzielono kancelarię KOX (sprawy związane z użytkowaniem wieczystem z obowiązkiem przeprowadzania jawnych rozpraw z udziałem stron), kancelarię dla członków pozaetatowych oraz kancelarię dla członków etatowych. Ponadto zmieniono regulamin organizacyjny, wprowadzono nową instrukcję kancelaryjną oraz instrukcję archiwizacji dokumentów i polityki bezpieczeństwa, co przyczyniło się do uporządkowania zakresów kompetencji poszczególnych pracowników i wewnętrznej organizacji Kolegium. W 2005 r. przyznano Kolegium środki z budżetu na zatrudnienie 2 etatowych członków, 2 pracowników obsługi oraz 130 000 PLN dla członków pozaetatowych.

Jak dalej wyjaśniła Pani Prezes pod koniec 2005 roku został przeprowadzony konkurs na 18 członków pozaetatowych – stosownie do przyznaczonych środków finansowych, ale ówczesny Premier RP Pan Kazimierz Marcinkiewicz powołał tylko 4 członków pozaetatowych. W 2006 roku ponownie został przeprowadzony konkurs na pozaetatowych członków Kolegium. Wybrano 21 osób, które obecnie oczekują na powołanie przez Premiera RP. Ponadto w budżecie na 2007 rok przyznany został 1 etat orzecznicy i 200 000 PLN na ryczałty dla członków pozaetatowych.

Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. z 1999, Nr 74, poz. 828), określa maksymalną liczbę etatowych członków SKO w Warszawie na 62, jednakże w praktyce corocznie ustawa budżetowa ustala rzeczywistą liczbę etatowych członków SKO, która w 2006 roku wynosiła – 28 członków.

Pod koniec roku Mieczysław Binkiewicz zmienił status członka etatowego na członka pozaetatowego, na własną prośbę, co zmniejszyło liczbę członków do 27.

(akta kontroli str. 184 - 284)

Prezes SKO w Warszawie została poinformowana o przysługującym jej z mocy § 20 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 r. w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów

odwoławczych, prawie do zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora komórki kontrolującej w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Prezes SKO w Warszawie została poinformowana także o przysługującej jej z mocy § 22 w/w Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni pisemnego wyjaśnienia przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Prezesowi Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie.

Protokół podpisano bez zastrzeżeń.

Prezes
Samorządowego Kolegium
Odwoławczego w Warszawie

Zespół kontrolny DKSiW MSWiA

Bożena Zembska - Sawicka...

Jacek Zagórny

Iwona Zielińska

Warszawa, dnia 27 marca 2007 r.